

Совет Безопасности

Distr.: General
4 November 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности

Отчетный период с 25 июня по 4 ноября 2016 года

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится всеобъемлющая оценка хода осуществления резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности за период после представления моего предыдущего доклада от 24 июня 2016 года (S/2016/572).

2. Ситуация в районе операций Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) оставалась в целом спокойной, в том числе в контексте десятой годовщины конфликта, разразившегося в июле-августе 2006 года, и связанной с ним риторики с обеих сторон. Возросла напряженность между общинами в районе ферм Шебаа в ходе строительных работ, проводимых Армией обороны Израиля к югу от «голубой линии» в районе Мазария-Шебаа. Израильские и ливанские власти сохраняют свою приверженность резолюции 1701 (2006 год), прекращению боевых действий и обеспечению стабильности вдоль «голубой линии». Мой Специальный координатор по Ливану и Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) продолжали обеспечивать соответствующее взаимодействие. При этом не было отмечено никакого прогресса в выполнении ими своих обязательств по резолюции и в обеспечении постоянного прекращения огня.

3. Стойкость Ливана поставлена под угрозу в результате сирийского конфликта и во все большей степени зависит от развития этого конфликта. Положение в области безопасности оставалось относительно спокойным, в значительной степени благодаря постоянной активной деятельности Ливанских вооруженных сил в районах вдоль границы с Сирией и других служб безопасности в ходе контртеррористических операций, осуществляемых на всей территории страны. Тем не менее сохраняется угроза террористических нападений, о чем свидетельствуют два взрыва, совершенные террористами-смертниками в Эль-Ка 27 июня и взрыв бомбы в Захле 31 августа. В пограничных районах сохраняется нестабильная обстановка; Ливанские вооруженные силы принимают участие в проводимых в настоящее время операциях против боевиков Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ) и Фронта «Ан-Нусра».





4. В течение отчетного периода удалось добиться прорыва в урегулировании проблемы вступления в должность президента Ливана, которая в течении двух с половиной лет оставалась вакантной, в результате чего правительство премьер-министра Тамама Саламы стало исполнять функции временного правительства. Договоренность относительно формирования нового правительства и подготовки заявления министров все еще не достигнута, но при этом продолжается процесс подготовки к проведению парламентских выборов 2017 года. В ходе моей встречи с премьер-министром Саламой 20 сентября на полях Генеральной Ассамблеи я выразил надежду на то, что будет избран президент Республики и правительство и парламент Ливана начнут функционировать. Мы обсудили продолжающееся воздействие сирийского конфликта на Ливан и приветствовали оказание совместной международной поддержки в деле обеспечения безопасности и стабильности Ливана, в том числе путем оказания помощи Ливанским вооруженным силам. Я также выразил признательность Ливану за проявленное им щедрое гостеприимство по отношению к беженцам из Сирийской Арабской Республики и подчеркнул необходимость принятия международным сообществом дополнительных мер в целях разделения ответственности за оказание помощи в связи с присутствием беженцев в Ливане.

5. В течение отчетного периода число сирийских беженцев, зарегистрированных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в Ливане, оставалось стабильным в результате проводимой правительством в 2014 и 2015 годах политики предоставления доступа в исключительных случаях, когда возникает необходимость в оказании гуманитарной помощи. По состоянию на 31 октября УВКБ зарегистрировало 1 033 513 сирийских беженцев, включая 47 138 беженцев в районе операций ВСООНЛ. На пленарном заседании высокого уровня, посвященном рассмотрению вопросов, касающихся массовых перемещений беженцев и мигрантов, которое состоялось 20 сентября, премьер-министр Салам обратил особое внимание на серьезные проблемы, обусловленные кризисом беженцев и ставящие под угрозу стабильность страны, безопасность, экономику и сферу услуг, подчеркнув, что Ливан не может справиться с такой «реальной проблемой» в одиночку.

6. Обстановка в лагерях палестинских беженцев оставалась в целом спокойной, за исключением лагеря в Эйн эль-Хильве, где напряженность обострилась после передачи Ливанским вооруженным силам десятков палестинских лиц, подозреваемых в участии в повстанческой деятельности с 24 июля. 22 сентября Ливанские вооруженные силы в порядке исключения провели операцию в лагере в Эйн-эль-Хильве по захвату и аресту палестинского гражданина, который подозревается в том, что он является видным членом ИГИЛ, планировавшим террористические нападения в Ливане. Мой Специальный координатор посетил этот лагерь для оказания поддержки усилий по обеспечению в нем стабильной обстановки.

II. Осуществление резолюции 1701 (2006)

A. Обстановка в районе операций Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане

7. 19 августа после обострения напряженности в течение нескольких дней около 200 человек, включая ряд журналистов, собрались в районе позиции 4-7 C Организации Объединенных Наций к югу от деревни Шабаа в знак протеста против проводимых Армией обороны Израиля работ, которые начались 7 августа, по строительству дороги в спорном районе Мазария-Шабаа к югу от «голубой линии». До проведения демонстрации, персонал ВСООНЛ и военнослужащие Ливанских вооруженных сил тесно сотрудничали с местными общинами в целях ослабления напряженности и недопущения инцидентов в районе вдоль «голубой линии». В ходе демонстрации 100 человек, возглавляемые местным членом парламента, пересекли на южном участке «голубую линию», несмотря на предупреждения военнослужащих Ливанских вооруженных сил и персонала ВСООНЛ. Персонал Ливанских вооруженных сил Армии обороны Израиля находился на удалении от «голубой линии». Вскоре после этого участники демонстрации возвратились в район, расположенный к северу от «голубой линии», без каких-либо инцидентов. Впоследствии деятельность ВСООНЛ и Ливанских вооруженных сил в этом районе была направлена на обеспечение дальнейшей разрядки напряженности.

8. В течение отчетного периода наземные нарушения «голубой линии» главным образом совершали пастухи, осуществлявшие выпас скота в районах Мазария-Шабаа и Бастра (Восточный сектор), и фермеры, обрабатывавшие свои поля в районе Румайша (Западный сектор), несмотря на предупреждения ВСООНЛ. 16 июля военнослужащие Армии обороны Израиля произвели предупредительный выстрел в воздух и ненадолго захватили стадо, которое пастух пас на территории к югу от «голубой лини» в районе Мазария-Шабаа. Впоследствии военнослужащие Армии обороны Израиля отпустили пастуха с его стадом. После ранее отмеченных нарушений сезонного характера ливанские гражданские лица, купаясь в реке Аль-Ваззани, допустили тем самым нарушение «голубой линии». В двух случаях группы в составе трех и шести человек, соответственно, пересекли на южном участке «голубую линию», производя фотосъемку в районе Эль-Удайсе, Майс-эль-Джабал и Хуле (Восточный сектор). Ливанские гражданские строительные рабочие неоднократно пересекали «голубую линию на южном участке во время установки дренажных труб и мощения подъездной дороги к колодцу в районе Блиды (Восточный сектор) 18 августа ВСООНЛ заметили четырех военнослужащих службы разведки Ливанских вооруженных сил, которые зашли на территорию приблизительно в 10 метрах к югу от «голубой линии» и находились там течение около пяти минут в окрестностях Румайша.

9. В целом ВСООНЛ пользовались полной свободой передвижения во всем районе операций. В ходе нескольких отдельных инцидентов ВСООНЛ сталкивались с недружественным поведением и ограничениями передвижения, главным образом в Западном секторе. В ходе самого серьезного инцидента, имевшего место в ночь с 28 на 29 августа, патруль ВСООНЛ был заблокирован группой людей численностью более 40 человек в Бинт-Джубайля (Западный

сектор), которые утверждали, что патруль фотографировал членов общины. Возникло противостояние с толпой, в ходе которого патруль подвергался запугиванию, а шины некоторых автотранспортных средств были спущены. Ситуация была урегулирована при содействии Ливанских вооруженных сил.

10. В ходе другого инцидента 28 сентября патруль Группы наблюдателей в Ливане (ГНЛ) издали наблюдал за тем, как девять мужчин в гражданской одежде с фотоаппаратами и палками пересекли «голубую линию» в районе к северо-востоку от Кфар-Киллы. Затем мужчины, пересекшие «голубую линию», побежали в направлении автотранспортного средства Группы наблюдателей в Ливане, окружили его и нанесли машине ущерб, забросав ее камнями и использовав имевшиеся у них палки. Никто из сотрудников Группы не пострадал, и патрулю удалось покинуть место происшествия. Позднее, в тот же день, несколько лиц из этих девяти человек получили ранения, когда они подорвались на мине приблизительно в двух километрах к северу от позиции 9–64 Организации Объединенных Наций в районе вблизи «голубой линии «.

11. Глава Миссии и Командующий силами ВСООНЛ подчеркнули в ходе переговоров с представителями Ливанских вооруженных сил, что мандат ВСООНЛ предусматривает свободу передвижения ВСООНЛ во всем районе их операций. Ливанские вооруженные силы стремятся добиться понимания мирным населением того факта, что ВСООНЛ могут и должны осуществлять беспрепятственные операции по патрулированию собственными силами в районе их операций.

12. ВСООНЛ продолжали наблюдать в районе операций за гражданскими лицами, владеющими главным образом охотничьим оружием, на которое они не имели разрешения. С началом охотничьего сезона число инцидентов существенно возросло, главным образом в районах области Басарра, Майс-эль-Джабал и Блида (Восточный сектор). 16 сентября Ливанские вооруженные силы призвали ливанских граждан соблюдать запрет на охоту и воздерживаться от ношения любого рода оружия в районе к югу от реки Литани. 18 сентября ВСООНЛ заметили двух вооруженных охотников в Дибиле (Западный сектор), которые были задержаны военнослужащими Ливанских вооруженных сил. В нескольких случаях ВСООНЛ отмечали присутствие стрелкового оружия или стрельбу из него, в том числе во время проведения свадебных торжеств и похорон. Во всех случаях ВСООНЛ информировали об этих нарушениях Вооруженные силы Ливана.

13. Армия обороны Израиля продолжает утверждать, что «Хизбалла» по-прежнему имеет военную инфраструктуру и военную технику в южной части Ливана. ВСООНЛ ведут наблюдение за районом операций и территорией, где проходит «голубая линия», и сообщают о всех зафиксированных ими нарушениях резолюции 1701 (2006), в том числе о присутствии несанкционированного вооруженного персонала или оружия. Согласно своему мандату, ВСООНЛ не производят обыск частных владений в южной части страны по подозрению в наличии там оружия, если нет достоверных сведений о нарушении резолюции 1701 (2006), в том числе указаний на то, что из того или иного конкретного места исходит непосредственная угроза враждебной деятельности. В случае получения конкретной информации о незаконном присутствии вооруженного персонала, вооружений или объектов инфраструктуры в их рай-

оне операций ВСООНЛ всегда готовы совместно с Ливанскими вооруженными силами действовать с применением всех средств, имеющихся в их распоряжении, согласно их мандату и в соответствии с их возможностями. На сегодняшний день ВСООНЛ не получили и не обнаружили доказательств несанкционированной доставки оружия в район их операций. Командование Ливанских вооруженных сил неизменно заявляло, что незамедлительно предпримет меры для пресечения любой деятельности, противоречащей резолюции 1701 (2006) и соответствующим решениям правительства.

14. Израиль продолжал практически ежедневно нарушать воздушное пространство Ливана с использованием главным образом израильских беспилотных летательных аппаратов и самолетов, в том числе истребителей, в нарушение резолюции 1701 (2006) и суверенитета Ливана. ВСООНЛ заявляли Армии обороны Израиля протесты по факту полетов над чужой территорией и призывали правительство Израиля незамедлительно прекратить такие нарушения. Правительство Ливана также препровождало ВСООНЛ свои протесты по поводу нарушений воздушного пространства.

15. Израиль продолжал оккупировать северную часть Гаджара и прилегающую к нему территорию к северу от «голубой линии» в нарушение резолюции 1701 (2006) и суверенитета Ливана. Израиль до сих пор не ответил на представленное ВСООНЛ обеим сторонам в 2011 году предложение принять меры по обеспечению безопасности, призванные способствовать выводу Армии обороны Израиля из этого района. В июле 2011 года Ливанские вооруженные силы информировали ВСООНЛ о том, что они согласны с этим предложением.

16. Между ВСООНЛ и местным населением были установлены плодотворные отношения, и сотрудники Миссии регулярно встречались с его представителями. Помимо проведения отдельных встреч с религиозными деятелями и представителями муниципалитетов, ВСООНЛ продолжали осуществлять проекты с быстрой отдачей, ориентированные на расширение доступа к основным услугам, содействие экономическому и социальному развитию местных общин и расширению прав и возможностей женщин. ВСООНЛ продолжали оказывать поддержку в деле наращивания потенциала ливанской гражданской обороны в пожаротушении и осуществления гражданского/военного сотрудничества с Ливанскими вооруженными силами. Военнослужащие ВСООНЛ также оказывали местному населению медицинскую, стоматологическую и ветеринарную помощь.

17. Ливанские вооруженные силы обеспечивали функционирование двух бригад Ливанских вооруженных сил в районе к югу от реки Литани. В связи с напряженной обстановкой в плане безопасности, сложившейся в районах вдоль восточной границы с Сирийской Арабской Республикой, Ливанские вооруженные силы по-прежнему сохраняли усиленное присутствие в северо-восточной части района операций ВСООНЛ (район селения Шабаа и район Аркуб). В период напряженности в районе Мазария-Шабаа Ливанские вооруженные силы временно использовали подкрепления. В рамках ротации военнослужащих в стране Ливанские вооруженные силы в течении октября произвели замену одной бригады в восточном секторе района операций ВСООНЛ.

18. По всему району операций ВСООНЛ проводили в среднем 13 337 оперативных мероприятий в месяц, включая патрулирование, дежурство на контрольно-пропускных пунктах и выполнение задач по наблюдению. Число оперативных мероприятий, проводимых ВСООНЛ в тесной координации с Ливанскими вооруженными силами, в целом оставалось примерно на том же уровне, что и в предыдущий период. ВСООНЛ и Ливанские вооруженные силы продолжали проводить операции по пешему патрулированию («обход рынков») в деревнях и городских районах, что давало возможность устанавливать регулярные прямые контакты между миротворцами и местным населением.

19. В соответствии со своим мандатом оперативное морское соединение ВСООНЛ в составе двух фрегатов, трех корветов и двух быстроходных патрульных катеров осуществляло действия по изоляции прибрежного района и обучению личного состава военно-морских сил Ливана. В течение отчетного периода Оперативное морское соединение остановило 2039 судов. Ливанские власти осуществили проверку и произвели таможенную очистку 516 судов. ВСООНЛ провели в общей сложности 312 совместных учений, семинаров и учебных мероприятий с Ливанскими вооруженными силами, из которых 209 были проведены с военно-морскими силами Ливана, что содействовало наращиванию оперативного потенциала и повышению эффективности, в том числе операций по перехвату на море, использованию береговых радиолокационных станций, оказанию поддержки в покрытии расходов на пансион и медицинскую помощь, а также более глубокому пониманию осуществляемых операций.

20. Оперативное морское соединение сохраняло заметное присутствие в южной части района морских операций в целях предотвращения напряженности в отношениях между Израилем и Ливаном. В задачи ВСООНЛ не входит осуществление наблюдения за буйрепом, установленном Израилем в одностороннем порядке и не признанным ни правительством Ливана, ни Организацией Объединенных Наций. Армия обороны Израиля продолжала проводить частые ремонтно-эксплуатационные работы на буях, иногда используя водолазов. В ряде случаев патрульные катера Армии обороны Израиля к югу от буйрепа вели огонь очередями из пулеметов или выпускали осветительные ракеты и сбрасывали взрывные заряды, с тем чтобы вынудить ливанские рыболовецкие суда покинуть этот район.

B. Механизмы обеспечения безопасности и связи

21. Глава Миссии и Командующий силами ВСООНЛ поддерживали частые контакты с ливанскими и израильскими властями и способствовали проведению двух трехсторонних совещаний, в том числе в целях анализа конкретных решений по устранению местных источников напряженности, содействуя тем самым повышению доверия между двумя сторонами. В рамках трехстороннего форума и в ходе двусторонних совещаний с ВСООНЛ стороны последовательно выразили и продемонстрировали свою приверженность делу осуществления резолюции 1701 (2006 год), а также соблюдения и поддержания стабильности режима вдоль и на всем протяжении «голубой линии». Обе стороны заявили ВСООНЛ о своей глубокой заинтересованности в недопущении того, чтобы

события в Сирийской Арабской Республике привели к дестабилизации положения на юге Ливана и на севере Израиля.

22. Тем не менее иногда в районе «голубой линии» наблюдалось обострение напряженности, в частности в ответ на работы, выполняемые Армией обороны Израиля в районе Мазария-Шабаа к югу от «голубой линии». После представления ВСООНЛ первоначальной информации Армией обороны Израиля, согласно которой 7 августа Армия обороны Израиля начнет строительные работы, ВСООНЛ незамедлительно обратились с просьбой представить более подробную информацию о характере, цели и масштабах предлагаемых работ и просили Армию обороны Израиля предоставить время для координации с Ливанскими вооруженными силами. Ливанские вооруженные силы выразили решительный протест в связи со строительными работами, которые, по их мнению, ведутся на оккупированной ливанской Мазарии-Шабаа», отражаются на характере ландшафта и приводят к изменению рельефа местности. Глава ВСООНЛ и Командующий Силами поддерживали постоянные контакты с обеими сторонами в целях изыскания пути согласованного и скоординированного продвижения вперед, а также ослабления напряженности в этом районе на ливанской стороне и предотвращения инцидентов. Этот вопрос обсуждался дважды в ходе трехсторонних совещаний, состоявшихся 25 августа и 22 сентября, при этом эти строительные работы не прекращались. ВСООНЛ сохраняли усиленное присутствие в этом районе, в том числе при содействии наблюдателей в составе Группы наблюдателей в Ливане, и активизировали свою деятельность по мониторингу. Ливанские вооруженные силы также отслеживали ситуацию и развернули подкрепления в этом районе до проведения демонстрации, назначенной на 21 августа, что способствовало предотвращению дальнейших нарушений режима «голубой линии» и поддержанию в максимально возможной степени спокойствия среди населения.

23. Стороны продолжали принимать активное участие в конструктивном духе в трехсторонних совещаниях, проводимых на регулярной основе при содействии ВСООНЛ, в ходе которых они рассматривали нарушения резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности, включая наземные нарушения, нарушения Израилем воздушного пространства и продолжающуюся оккупацию северной части Эль-Гаджара. Стороны также расширяли масштабы деятельности, которая по мнению другой стороны носит провокационный характер. Одна из ключевых задач деятельности Сил как в рамках трехстороннего механизма, так и на двусторонней основе заключается в том, чтобы помочь сторонам в поиске путей достижения взаимоприемлемых договоренностей по вопросам безопасности и принятия мер укрепления доверия в целях минимизации возможности возникновения напряженности или инцидентов в имеющих важное значение районах вдоль «голубой линии», в том числе тех, в которых ведутся сезонные сельскохозяйственные работы.

24. ВСООНЛ также призывали Ливанские вооруженные силы и Армию обороны Израиля более активно использовать созданный механизм связи для обмена информацией о запланированных мероприятиях и развертывании сил, особенно в имеющих важное значение районах вдоль «голубой линии». Ливанские вооруженные силы заблаговременно уведомили ВСООНЛ о военных учениях в районе Аркуб 15 сентября, что позволило ВСООНЛ должным образом

информировать Армию обороны Израиля и обеспечить свое присутствие по обе стороны «голубой линии» во время проведения учений.

25. ВСООНЛ в сотрудничестве со сторонами продолжали предпринимать усилия по визуально заметному обозначению «голубой линии» на местах. Отряды по разминированию ВСООНЛ оказывали поддержку в процессе обозначения «голубой линии» путем проделывания проходов в минных полях для обеспечения доступа в шесть обозначенных точек. Было завершено строительство четырех указателей, а 20 указателей находятся в процессе строительства; В 51 точке проводятся замеры, а в 15 точках сторонам все еще предстоит провести проверку. Кроме того, ВСООНЛ продолжали заниматься восстановлением указателей для обеспечения того, чтобы они находились «в рабочем состоянии» и могли использоваться по назначению. В результате общий показатель результатов работы на «голубой линии» по состоянию на 17 октября 2016 года является следующим: проведено 325 операций по разминированию, проведено 273 замера, построено 255 указателей, проведена проверка 238 указателей и отремонтировано 184 указателя.

26. При этом никакого прогресса в деле создания отделения связи ВСООНЛ в Тель-Авиве добиться не удалось.

27. В рамках процесса стратегического диалога с Ливанскими вооруженными силами ВСООНЛ продолжали прилагать усилия в целях содействия оказанию помощи со стороны международных доноров ливанским вооруженным силам в районе операций ВСООНЛ. Совместно с Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану ВСООНЛ участвовали в работе Исполнительной комиссии по военным вопросам Ливанских вооруженных сил и провели консультации с представителями международных доноров в Бейруте в целях содействия мобилизации ресурсов для Ливанских вооруженных сил в поддержку выполнения возложенных на них функций в соответствии с резолюцией 1701(2006).

28. В своей резолюции 2305 (2016) Совет Безопасности, принимая во внимание стратегические приоритеты и рекомендации, сформулированные Генеральным секретарем в его письме от 12 марта 2012 года (S/2012/151) по итогам стратегического обзора ВСООНЛ, заявил о необходимости осуществления последующей деятельности и обновления, Кроме того, Совет просил меня, руководствуясь общемировой передовой практикой, провести стратегический обзор ВСООНЛ, проанализировав структуру их полицейского и гражданского компонентов и связанных с ними ресурсов, в целях обеспечения надлежащей конфигурации сил, позволяющей Силам выполнять возложенные на них задачи. В этой связи Департамент операций по поддержанию мира проведет консультации с рядом государств-членов и странами, предоставляющими войска, а также с ВСООНЛ по вопросам, касающимся наилучших путей продвижения вперед. Департамент операций по поддержанию мира, действуя в тесной координации с ВСООНЛ, планирует завершить обзор к февралю 2017 года. Я намерен представить его основные результаты и выводы на рассмотрение Совету Безопасности после завершения обзора.

C. Разоружение вооруженных групп

29. Наличие оружия у «Хизбаллы» и других вооруженных групп, находящихся вне контроля Ливан, по-прежнему ограничивает его способность осуществлять полный суверенитет и власть на своей территории. В своем выступлении в Совете Безопасности 12 июля Постоянный представитель Израиля заявил, что группировка «Хизбалла» никогда не прекращала наращивать свой военный потенциал и лишь укрепила свой военный арсенал после принятия резолюции 1701 (2006), заявив, что эта группировка в настоящее время имеет более 120 000 ракет и реактивных снарядов по сравнению с 7000 в 2006 году. Он далее заявил, что «Хизбалла» превратила деревни на юге Ливана в террористические «аванпосты», разместив на них ракетные пусковые установки и создав склады для хранения ракет в районах проживания гражданского населения, и предупредил о том, что Израиль будет предпринимать решительные и активные усилия по обеспечению защиты своих граждан от любых «просчетов» «Хизбаллы». В своем выступлении 13 августа Генеральный секретарь «Хизбаллы» Хасан Насрулла отметил продолжающееся взаимное сдерживание между «Хизбаллой» и Израилем, вновь заявив о том, что «в оккупированной Палестине нет ни одного пункта, который не мог бы быть объектом ракетного нападения сил сопротивления в Ливане». 6 октября руководитель парламентского блока «Хизбаллы» Мохаммед Раад публично заявил, что «наше сопротивление набирает силу — растет численность его участников, увеличивается количество оборудования и технических средств, а также учебных занятий по вопросам применения нового оружия, которое мы раньше не использовали».

30. С 1 августа Ливанские вооруженные силы и службы безопасности, согласно сообщениям, арестовали 217 лиц, подозреваемых в связях с экстремистскими группами или причастности к террористической деятельности на всей территории Ливана, в результате чего с января общее число арестов, связанных с терроризмом, превысило 1700. 2 сентября двум сирийским офицерам разведки были предъявлены обвинения в связи с их предполагаемым участием в организации двух взрывов, совершенных террористами-смертниками в двух суннитских мечетях в Триполи в 2013 году. 14 октября Ливанские вооруженные силы и Управление общей безопасности, согласно сообщениям, арестовали членов 10 террористических законсервированных ячеек в различных районах страны, подозреваемых в планировании нападений во время празднования Ашуры, в том числе двух потенциальных террористов-смертников ИГИЛ, готовящих нападения на религиозные объекты в южном пригороде Бейрута. Органы безопасности также, согласно сообщениям, ликвидировали террористическую ячейку и обнаружили склад оружия в Бхамдуне, с которого обеспечивалось снабжение оружием боевиков ИГИЛ и Фронта «Ан-Нусра», конфисковав большую партию оружия. 18 октября власти арестовали одного из высокопоставленных членов Фронта «Ан-Нусра» в Арсале. 20 октября Управление общей безопасности объявило об аресте восьми сирийских граждан, принадлежащих к террористическим группировкам, которые по неподтвержденным данным готовили серию нападений террористов-смертников на патрули ВСООНЛ, а также нападений в туристических районах.

31. Не было достигнуто никакого прогресса в ликвидации военных баз Народного фронта освобождения Палестины — Главного командования и организации «ФАТХ аль-Интифада», которые продолжают создавать угрозу для суверенитета Ливана и препятствовать предпринимаемым этим государством усилиям по обеспечению эффективного наблюдения и контроля на соответствующих участках границы.

32. 9 октября партия «Арабское единобожие (таухид)» объявила о создании «бригад таухид», которые будут осуществлять операции во всех ливанских регионах параллельно с операциями ливанской армии и служб безопасности. Это объявление было сделано в связи с сообщениями о локальных инициативах по обеспечению самообороны в различных районах, в том числе после нападений в Эль-Ка.

33. Ситуация в лагере палестинских беженцев Айн-эль-Хильве оставалось напряженной в контексте продолжающихся усилий, предпринимаемых разведкой Ливанских вооруженных сил и палестинскими группировками с целью ограничить присутствие экстремистских групп. 26 июля Ливанские вооруженные силы, согласно сообщениям, сорвали планы ИГИЛ и Фронта «Ан-Нусра» совершить террористические нападения внутри лагеря и за его пределами, в том числе в Сайде и Бейруте. Начиная с 24 июля, около 60 человек, в том числе 10 видных деятелей, подозреваемых в связях с группами боевиков, сдались Ливанским вооруженным силам в рамках сделки между ливанскими властями и палестинскими группировками. Убийство 19 сентября палестинца, обвиненного в том, что он являлся информатором Ливанских вооруженных сил, спровоцировало беспорядки в лагере, в результате чего в течение двух дней были закрыты учреждения, связанные с Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). 22 сентября Ливанские вооруженные силы арестовали предположительно предводителя Исламского государства Имада Яссина, палестинского гражданина, подозреваемого в организацию кампании по нанесению бомбовых ударов в Ливане от имени террористических организаций, в лагере в Эйн-эль-Хильве.

34. 14 сентября правительство Ливана при поддержке моего Специального координатора, приступило к проведению общенациональных консультаций в целях разработки национального плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма. В консультациях на основе стратегии Организации Объединенных Наций по предупреждению воинствующего экстремизма в Ливане, как ожидается, примет участие широкий круг заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества, с тем чтобы ливанские власти могли принять практические превентивные меры.

D. Оружейное эмбарго и пограничный контроль

35. Продолжали звучать утверждения о непрекращающейся передаче оружия «Хизбалле». Выступая 24 июня, лидер «Хизбаллы» Насрулла заявил, что «весь бюджет «Хизбаллы», зарплаты ее членов, ее расходы, оружие и арсеналы финансируются Исламской Республикой Иран» и что «деньги попадают к «Хизбалле» точно таким же путем, как и ракеты, которыми она угрожает Израилю»,

и поблагодарил Исламскую Республику Иран за оказываемую поддержку. Постоянный представитель Израиля, который в письме на мое имя от 5 июля сослался на эти утверждения, просил меня потребовать, чтобы Исламская Республика Иран выполнила положения резолюций 1701 (2006) и 1559 (2004) и «прекратила передачу оружия террористическим организациям». Организация Объединенных Наций со всей серьезностью относится к этим утверждениям, особенно с учетом публичных заявлений генерального секретаря «Хизбаллы», однако в настоящее время она не в состоянии провести их независимую проверку.

36. «Хизбалла» по-прежнему открыто участвует в конфликте в Сирийской Арабской Республике, и, по сообщениям, в боевых действиях в этой стране в составе вооруженных групп участвуют и другие граждане Ливана. Кроме того, в своем выступлении 24 июня Хассан Насрулла заявил, что «Хизбалла» увеличит свое «значительное» присутствие в Алеппо и будет продолжать участвовать там в боевых действиях, отметив при этом, что между Ливаном и событиями в регионе, особенно в Сирийской Арабской Республике и Ираке, существует неразрывная связь.

37. Наблюдалось дальнейшее уменьшение числа зарегистрированных случаев обстрелов территории Ливана из Сирии, при этом было отмечено девять случаев обстрела из стрелкового оружия и девять случаев артиллерийского обстрела. Вместе с тем ситуация на границе оставалась напряженной, и Вооруженные силы Ливана постоянно проводили операции по борьбе с угрозами и попытками незаконного проникновения со стороны вооруженных экстремистов. Столкновения с боевиками, в том числе из состава ИГИЛ и Фронта «Ан-Нусра», происходили в основном близ городов Арсаль, Рас-Баальбек и Эль-Ка. 15 августа в результате подрыва взрывного устройства, установленного на обочине дороги за пределами Арсаля, был поврежден автомобиль Вооруженных сил Ливана и находившиеся в нем пять военнослужащих получили легкие ранения. 16 октября в Арсале предположительно боевиками ИГИЛ был убит офицер Вооруженных сил Ливана. Кроме того, в районе границы боевики «Хизбаллы» продолжали участвовать в столкновениях с силами ИГИЛ и Фронта «Ан-Нусра», причем число столкновений между боевиками ИГИЛ и Фронта «Ан-Нусра» возросло.

38. Продолжалось осуществление планов обеспечения безопасности в Триполи, мухафазе Бекаа и южной части Бейрута. 27 июня в северо-восточной границы города Эль-Каа подорвались восемь террористов-смертников, в результате чего погибло еще пять человек. Никто не взял на себя ответственность за это нападение, которое стало первым подобным нападением на христианскую деревню в Ливане после начала сирийского конфликта. В своем публичном обращении премьер-министр Салям просил жителей не прибегать к «хаотичной самообороне». Министр внутренних дел Машнук заявил, что нападавшие не были связаны с находящимися поблизости сирийскими беженцами, и опасения ответных нападений на беженцев не подтвердились. 14 июля обвинения в причастности к этому нападению были предъявлены трем подозреваемым. 31 августа в близлежащем городе Захли в результате подрыва взрывного устройства, установленного на обочине дороги, погибла одна женщина. 11 октября в связи с этим взрывом военный прокурор предъявил шейху Бассаму Таррасу обвинения по подозрению в связях с боевиками ИГИЛ. 19 октября

мой Специальный координатор посетила северо-восточный приграничный район, в том числе города Эль-Каа, Захли, Эль-Хармаль и Эль-Лабва, чтобы заявить о поддержке сдержанности, проявленной местными жителями в связи с упомянутыми нападениями, и работы, проводимой Вооруженными силами Ливана.

39. Вооруженные силы Ливана продолжали обновлять свой план повышения возможностей для более эффективного реагирования на проблемы в области безопасности. Вооруженные силы Ливана продолжали получать международную помощь, включая поставку оборудования из Соединенных Штатов Америки на сумму свыше 50 млн. долл. США, и постоянную помощи со стороны Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и других стран в целях повышения возможностей Вооруженных сил Ливана в плане охраны границы. Продолжались усилия по завершению развертывания полков охраны сухопутных границ и оборудования наблюдательных вышек на всем протяжении границы. По состоянию на 30 сентября были утверждены назначения на остающиеся вакантными высшие военные должности, включая продление назначения генерала Кахваджи на должности командующего Вооруженными силами Ливана еще на один год.

40. Во исполнение решений Лондонской конференции по Сирии ливанские власти пересмотрели нормативно-правовую базу, регулирующую доступ сирийских беженцев на рынок труда. Вместо «обязательства не заниматься трудовой деятельностью» все беженцы должны подписывать «обязательство соблюдать законы Ливана», что сделает возможным законное трудоустройство сирийских беженцев в разрешенных секторах. В настоящее время обсуждается вопрос о временной отмене платы за вид на жительство. УВКБ и Министерство социальных дел совместно разрабатывают «свидетельство об аттестации», которое позволит уточнить правовой статус беженцев и даст им возможность более свободно передвигаться по Ливану.

41. Несмотря на всю международную помощь, задача самообеспечения беженцев не решена, и беженцам, которые давно исчерпали свои ограниченные ресурсы, приходится довольствоваться абсолютным минимумом. Около 71 процента сирийских беженцев в Ливане живут за чертой бедности, сталкиваясь с нехваткой продовольствия и недоеданием и плохими жилищными условиями. Порядка 30 процентов населения Ливана также проживает за чертой бедности, а 10 процентов — в условиях крайней нищеты.

42. По состоянию на 30 августа объем имеющихся ресурсов для Ливана составил 1,57 млрд. долл. США, из которых в 2016 году было уже перечислено или ассигновано 1,22 млрд. долл. США. Эта сумма включает 979 млн. долл. США, предоставленные учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям на реализацию плана реагирования на кризис в Ливане на 2016 год, который в настоящее время обеспечен средствами на 47 процентов. Это на 48 процентов больше, чем объем международной финансовой помощи Ливану в июне. На первом заседании руководящего комитета Механизма льготного финансирования, которое состоялось 28 июля в Бейруте, Ливан представил три приоритетных проекта и просил выделить для их реализации льготные займы на сумму 293 млн. долл. США.

43. Число палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики сократилось с 40 000 до 30 000 человек. Приблизительно 65 процентов палестинских беженцев в Ливане и 90 процентов палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики живут в нищете, причем уровень безработицы среди беженцев составляет 23 процента и 53 процента соответственно. 6 октября Европейский союз объявил о выделении на цели восстановления лагеря беженцев Нахр-эль-Баред нового транша ассигнований в размере 13 млн. долл. США.

44. 5 октября с участием правительства Ливана была официально принята Стратегическая рамочная программа Организации Объединенных Наций для Ливана на 2017–2020 годы. Эта рамочная программа, в основу которой положено целостное видение Ливана, предусматривает комплексный подход системы Организации Объединенных Наций к деятельности в Ливане в целях содействия устранению угроз стабильности, предотвращения конфликтов и улучшения социально-экономических перспектив.

E. Наземные мины и кассетные авиабомбы

45. В настоящее время в районе деятельности ВСООНЛ по-прежнему развернуто пять саперных подразделений, одно подразделение по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов и одно подразделение механизированного разминирования. Чтобы обеспечить подходы к «Голубой линии», саперные команды ВСООНЛ расчистили участки земли площадью 1208 кв. м, уничтожив при этом 23 взрывоопасных предмета. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала 56 посещений разминированных участков для контроля качества и девять контрольных посещений мест проведения восстановительных работ, а также пять учебных занятий по безопасному обращению с минами и/или взрывоопасными пережитками войны. Служба передала Ливанскому центру по разминированию оборудование для разминирования. В связи с произошедшим 14 сентября инцидентом, связанным с минами, ВСООНЛ определили дополнительные меры для уменьшения риска будущих инцидентов, связанных с наземными минами и/или взрывоопасными пережитками войны.

F. Делимитация границ

46. За отчетный период не было достигнуто никакого прогресса в деле делимитации и демаркации ливанско-сирийской границы, в том числе в районах, где она не определена или оспаривается. В решении вопроса о районе Мазария-Шабъа также не было достигнуто никакого прогресса. В своем выступлении в Совете Безопасности 12 июля Постоянный представитель Ливана подтвердил готовность страны добиваться того, чтобы «перелистнуть страницу, связанную с оккупацией Израилем района Мазария-Шабъа и холмов Кфар-Шуба», напомнив о том, что правительство его страны с удовлетворением отметило определение в предварительном порядке границ района Мазария-Шабъа, которое в качестве отправной точки было предложено в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006) от 30 октября 2007 года

(S/2007/641). Вместе с тем ни Израиль, ни Сирийская Арабская Республика до сих пор никак не отреагировали на это предложение.

G. Политическая и институциональная стабильность

47. В соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 22 июля (S/PRST/2016/10) мой Специальный координатор поддерживала более тесные контакты со сторонами в Ливане, регионе и на международной арене, в том числе в рамках Международной группы поддержки Ливана в Бейруте, с тем чтобы помочь Ливану преодолеть политический и институциональный кризис. Мой Специальный координатор продолжала регулярно проводить встречи с представителями Группы в Бейруте. После совместной встречи с премьер-министром Салямом 15 сентября мой Специальный координатор и представители постоянных членов Совета Безопасности в Бейруте призвали все ливанские стороны к тому, чтобы создать условия для эффективного функционирования государственных учреждений и приступить к избранию президента, и приветствовали намерение правительства обеспечить, чтобы парламентские выборы 2017 года были проведены в установленные сроки.

48. Как отметил в своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей 22 сентября премьер-министр Салям, Ливан переживает острый политический кризис, кульминацией которого стала неспособность парламента избрать президента страны. Он подчеркнул, что этот кризис почти полностью парализовал законодательную власть и замедлил работу исполнительной власти, а также негативно сказался на экономическом положении страны.

49. Некоторые стороны систематически устраивают политическую обструкцию, зачастую сопровождая ее провокационными высказываниями, что наносит особенно серьезный ущерб, поскольку провоцирует размежевание по религиозному признаку. 25 августа Свободное патриотическое движение заявило о бойкоте заседаний кабинета и парламентского диалога и пригрозило организовать массовые уличные протесты. Под эгидой спикера Набиха Берри был продолжен диалог между движением «Аль-Мустакбаль» и «Хизбаллой», а также парламентский диалог, который после последнего заседания парламента 5 сентября зашел в тупик. Из-за разногласий между членами кабинета министров и открытых угроз некоторых министров подать в отставку или приостановить участие в работе кабинет провел всего 12 заседаний, большинство которых были посвящены техническим вопросам.

50. 31 октября парламент избрал основателя Свободного патриотического движения Мишелем Ауна президентом Ливана, а 3 ноября лидер движения «Аль-Мустакбаль» Саад Харири был назначен премьер-министром, чему предшествовало сделанное 20 октября Саадом Харири заявление о том, что он одобряет кандидатуру г-на Ауна на пост президента. До достижения договоренности относительно состава нового правительства нынешний кабинет временно продолжает возглавлять премьер-министр Салям. Продолжаются консультации по вопросу о формировании нового правительства и содержании соответствующего заявления министров.

51. 19 октября, после более чем года бездействия, парламент провел редкое законодательное заседание для принятия неотложных финансовых законопроектов, а также закона о создании в Ливане первого национального правозащитного органа. Идет подготовка к проведению намеченных на май 2017 года парламентских выборов.

III. Обеспечение охраны и безопасности Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане

52. ВСООНЛ на постоянной основе пересматривали свои планы обеспечения безопасности и меры по снижению риска, особенно после получения предупреждений об угрозах безопасности, и осуществляли их в тесной координации с ливанскими властями. В районе Аркуб (Восточный сектор) продолжали действовать строгие меры безопасности, требующие предоставления вооруженной охраны во время официальных поездок всех сотрудников Организации Объединенных Наций. Оружейные салюты на собраниях и похоронах по-прежнему представляли опасность для персонала ВСООНЛ и местного населения. В периоды обострения напряженности в лагере палестинских беженцев «Айн-эль-Хильва» ВСООНЛ корректировали маршруты своего передвижения между районом операций и Бейрутом.

53. 14 сентября бронированный автомобиль ВСООНЛ, в котором находилось пятеро военнослужащих ВСООНЛ, при движении задним ходом подорвался на мине, установленной у часто используемой грунтовой дороги в окрестностях Эбель-эс-Саки (Восточный сектор). Броня защитила находившихся в машине людей, но транспортное средство понесло значительные повреждения. Ливанские вооруженные силы оказали поддержку в обеспечении безопасности на этом участке. Вследствие этого инцидента всем военнослужащим и гражданским сотрудникам ВСООНЛ было рекомендовано передвигаться в районе операций только по главным дорогам.

54. ВСООНЛ продолжали следить за ведущимися в Ливанском военном суде разбирательствами по делам лиц, подозреваемых в причастности к планированию или совершению серьезных нападений на миротворцев ВСООНЛ в 2007, 2008, 2011 и 2014 годах.

IV. Состав Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане

55. По состоянию на 16 октября в состав ВСООНЛ входили: 10 561 военнослужащий, в том числе 387 женщин, из 40 стран, предоставляющих войска, 238 международных гражданских сотрудников и 579 национальных гражданских сотрудников, включая 72 и, соответственно, 144 женщины. Кроме того, под оперативным управлением ВСООНЛ находится 48 военных наблюдателей, в том числе 3 женщины, из Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия.

V. Поведение и дисциплина

56. ВСООНЛ и Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану продолжали укреплять меры предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Сеть по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств страновой группы Организации Объединенных Наций, которая уделает особое внимание подотчетности и применяет ориентированный на защиту интересов жертв подход к реализации политики нулевой терпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, провела заседание для обзора действующих мер и оценки рисков в этой области в Ливане. Ни ВСООНЛ, ни Канцелярия Специального координатора не получали сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Пока не будет разработан надлежащий механизм рассмотрения жалоб, сеть будет служить эффективным форумом для рассмотрения любых утверждений о проступках, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, всех категорий персонала Организации Объединенных Наций.

VI. Замечания

57. Я приветствую избрание президента Республики благодаря упорству, проявленному политическими лидерами в выработке решения, за выполнение которого будет нести ответственность сам Ливан, и поздравляю Мишеля Ауна с вступлением на пост президента. Долгожданное заполнение должности президента — необходимый шаг для преодоления политического и институционального кризиса в стране. Я надеюсь, что это позволит заложить основу для более широкого политического прогресса, без которого Ливан будет пребывать в парализованном состоянии. Формирование единого и функционирующего правительства и своевременное проведение парламентских выборов необходимы для жизнеспособности любых усилий, направленных на преодоление нынешнего кризиса, и доверия к этим усилиям. Это вопрос подотчетности перед ливанскими гражданами и ответственности по отношению к международным партнерам Ливана. Правительство, сформированное и уполномоченное на основе уважения приверженности Ливана принципам и обязательствам, которые лежат в основе его стабильности и существования, должно четко задать курс и придерживаться его при постоянной поддержке со стороны международного сообщества. Выборы президента, формирование функционирующего и единого правительства и проведение парламентских выборов к маю 2017 года станут испытанием способности ливанской политической системы вернуть Ливан на путь конституционного и демократического процесса, а также восстановить уверенность внутри страны и на международном уровне в своей стабильности.

58. В связи с этим я выражаю признательность спикеру Берри за его усилия по укреплению политического диалога. Я также благодарю премьер-министра Саляма за его руководящую роль в трудный период отсутствия президента и за его неизменную приверженность делу при руководстве кабинетом министров на сложном этапе временного исполнения обязанностей. В соответствии с призывом Совета Безопасности я настоятельно призываю ливанские стороны соблюдать Конституцию страны и Национальный пакт. Я призываю всех ливан-

ских лидеров вести конструктивный диалог, в том числе в рамках существующих механизмов, для достижения путем переговоров компромиссного соглашения в целях прекращения политического и институционального кризиса. Я также настоятельно призываю все стороны воздерживаться от поощрения или высказывания идей, которые могут подпитывать политическую и межконфессиональную напряженность в это непростое время.

59. Полагаясь на неизменную приверженность Ливана и Израиля осуществлению резолюции 1701 (2006), я призываю обе стороны рассмотреть вместе с моим Специальным координатором и главой миссии и командующим силами ВСООНЛ меры по укреплению взаимного доверия и шаги, которые могут способствовать сохранению спокойствия и стабильности, преобладавших на протяжении последних 10 лет. В нынешней взрывоопасной и нестабильной обстановке в регионе я настоятельно призываю и Ливан, и Израиль не упускать из виду главную цель постоянного прекращения огня, которое предусмотрено указанной резолюцией и остается наилучшей гарантией долгосрочной стабильности.

60. Я с удовлетворением отмечаю относительное спокойствие, которое сохраняется в районе операций ВСООНЛ и вдоль «голубой линии», во многом благодаря приверженности и усилиям как Ливана, так и Израиля и их в целом тесной координации и сотрудничеству с ВСООНЛ. Стратегическая обстановка в южной части Ливана, созданная ВСООНЛ в тесном сотрудничестве с Ливанскими вооруженными силами после принятия резолюции 1701 (2006), оказалась прочной и жизнеспособной, несмотря значительное изменение ситуации в регионе в последние годы.

61. Я приветствую активное участие обеих сторон в трехстороннем форуме, но вместе с тем призываю их в инициативном порядке использовать механизм связи и координации ВСООНЛ для обмена информацией в режиме реального времени, так как это может способствовать предотвращению недоразумений и снятию напряженности по обе стороны «голубой линии». Я выражаю признательность Ливанским вооруженным силам за своевременное уведомление ВСООНЛ о военных учениях, так как это позволило Миссии поддерживать оперативную связь с Армией обороны Израиля, а также направить свой персонал в район учений. Это тем более важно из-за повышенного уровня напряженности в регионе вследствие работ, проводимых Армией обороны Израиля к югу от «голубой линии». Я призываю Армию обороны Израиля по максимуму использовать каналы ВСООНЛ, чтобы поддерживать связь с Ливанскими вооруженными силами и сделать все необходимое для недопущения роста напряженности в неспокойных районах вдоль «голубой линии».

62. Я с удовлетворением отмечаю продолжающееся сотрудничество сторон с ВСООНЛ для наглядного обозначения «голубой линии». Я призываю обе стороны учитывать стратегическую важность этого процесса для обеспечения соблюдения режима прекращения боевых действий. Полное соблюдение «голубой линии» является решающим фактором в поддержании спокойствия и стабильности в этом районе, и любое ее преднамеренное нарушение недопустимо.

63. В нарушение резолюции 1701 (2006) Армия обороны Израиля продолжает оккупировать северную часть деревни Гаджар и прилегающий район к северу от «голубой линии». Я вновь напоминаю израильским властям об их обяза-

тельстве в соответствии с этой резолюцией вывести свои вооруженные силы из этого района. Я настоятельно призываю их тесно взаимодействовать с ВСООНЛ для этого.

64. Я по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что Израиль продолжал чуть ли не ежедневно нарушать воздушное пространство Ливана, совершенно не считаясь с его суверенитетом и положениями резолюции 1701 (2006). Я вновь призываю правительство Израиля прекратить все полеты над территорией Ливана и его территориальными водами.

65. Обязанность правительства Ливана как принимающей страны заключается в обеспечении охраны и безопасности персонала ВСООНЛ. Я с удовлетворением отмечаю в целом позитивные отношения между ВСООНЛ и местным населением и скоординированные усилия Миссии и Ливанских вооруженных сил по налаживанию контактов с общинами и повышению осведомленности о праве ВСООНЛ на свободу передвижения во всем районе операций и их необходимости в этом.

66. Детонация мины под автомобилем ВСООНЛ является суровым напоминанием об опасности, которую мины, оставшиеся от прошлых конфликтов, продолжают нести в течение многих лет. Этот инцидент подчеркивает важность наличия у военнослужащих надлежащего имущества, которое в данном случае спасло им жизнь.

67. Я вновь подчеркиваю важность тесного сотрудничества между ВСООНЛ и Вооруженными силами Ливана в осуществлении резолюции 1701 (2006). Дальнейшее укрепление потенциала Ливанских вооруженных сил для решения поставленных в указанной резолюции задач в районе операций ВСООНЛ на суше и на море является стратегическим приоритетом.

68. Угрозы применения силы любой из сторон подрывают относительные спокойствие и стабильность, достигнутые в отношениях между Ливаном и Израилем за последние 10 лет, поскольку они лишь повышают риск возникновения напряженности или просчетов, которые могут привести к конфликту. Они также мешают стабилизации обстановки. Открытое признание «Хизбаллой» наличия у нее растущего арсенала современного оружия, которое, по ее утверждению, поставляется Исламской Республикой Иран и служит для сдерживания потенциальной израильской агрессии, противоречит резолюции 1701 (2006) и остается источником серьезной обеспокоенности. Крайне важно обеспечить, чтобы в рамках национального диалога были рассмотрены вопросы о создании национальной стратегии обороны и другие оставшиеся невыполненными положения резолюции. Также давно пора выполнить предыдущие решения, принятые в рамках национального диалога, особенно решения, касающиеся разоружения неливанских групп и ликвидации баз Народного фронта освобождения Палестины — Главного командования и организации «Интифада ФАТХ».

69. Десятилетняя годовщина принятия резолюции 1701 (2006) и сохраняющаяся угроза терроризма подчеркивают необходимость укрепления Ливанских вооруженных сил путем оказания им эффективной помощи. Пока вооруженные негосударственные субъекты по всему региону угрожают основам региональной стабильности, Ливанские вооруженные силы остаются одним из столпов

стабильности Ливана и ключевым фактором распространения государственной власти на всю территорию страны. В связи с этим я с удовлетворением отмечаю консенсус, сложившийся между всеми ливанскими политическими силами относительно поддержки роли армии и служб безопасности. Однако возможности Ливанских вооруженных сил по-прежнему ограничены. Я приветствую двустороннюю помощь, оказываемую Ливанским вооруженным силам и свидетельствующую о признании их роли, и призываю международных партнеров продолжать свои вложения средств на том же уровне для постоянной поддержки плана развития потенциала Ливанских вооруженных сил, предусматривающего, в частности, усиление их присутствия в южной части Ливана согласно решениям, принятым в ходе стратегического диалога, а также сотрудничество между гражданскими и военными и в области прав человека.

70. У меня по-прежнему вызывает обеспокоенность сохраняющееся присутствие несанкционированных вооружений в районе между рекой Литани и «голубой линией», что является нарушением резолюции 1701 (2006). Наличие стрелкового оружия и его применение в районе операций, в том числе в ходе торжественных мероприятий, не только является нарушением резолюции 1701 (2006), но и создает угрозу для населения и персонала ВСООНЛ. Я призываю правительство Ливана, которое несет главную ответственность за недопущение присутствия несанкционированного вооруженного персонала, средств и вооружений в районе операций ВСООНЛ, принять все меры для достижения этой цели.

71. Я приветствую принятие закона о создании национального учреждения по правам человека, включающего национальный механизм предотвращения пыток. Это важный шаг на пути к усилению подотчетности, повышению транспарентности и более строгому соблюдению стандартов в области прав человека. С учетом известной связи между нарушениями прав человека и риском радикализации я призываю Ливанские вооруженные силы и ливанские власти обеспечить, чтобы в борьбе с терроризмом и в ходе других мероприятий в области безопасности соблюдались обязательства государства, в том числе в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

72. Я осуждаю участие ливанских граждан в сирийском конфликте в нарушение политики отмежевания, которая была согласована всеми политическими партиями Ливана. Внешнее военное участие «Хизбаллы» и других ливанских элементов подвергает Ливан серьезной опасности в то время, когда все усилия должны быть сосредоточены на его защите от последствий региональных кризисов. В связи с этим я вновь обращаюсь с призывом к «Хизбалле» и всем ливанским сторонам прекратить любое участие в сирийском конфликте. Соблюдение принятой Ливаном политики отмежевания в соответствии с Баабдинской декларацией остается единственным приемлемым курсом в нынешней региональной обстановке.

73. Я осуждаю перемещение боевиков и военного имущества через ливанско-сирийскую границу в нарушение резолюции 1701 (2006), а также обстрелы из артиллерийских орудий и стрелкового оружия пограничных районов Ливана с территории Сирийской Арабской Республики. Отсутствие четко определенной и демаркированной ливанско-сирийской границы не может служить оправда-

нием для нарушения суверенитета Ливана какой бы то ни было из сторон. Я призываю все соответствующие стороны прекратить нарушения границы и уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана.

74. Я серьезно обеспокоен опасными последствиями ухудшения ситуации в Сирийской Арабской Республике для будущей стабильности Ливана. Стабильность Ливана не следует воспринимать как нечто само собой разумеющееся. Неопределенность направления конфликта в Сирии создает для Ливана угрозу стать побочной жертвой этого регионального кризиса и делает необходимость защиты Ливана от его последствий еще более настоятельной.

75. Риск радикализации различных групп населения Ливана и беженцев в сочетании с наличием оружия, не контролируемого Ливаном, представляет опасность для стабильности страны. Незаконное владение огнестрельным оружием представляет серьезную угрозу для безопасности ливанских граждан и подрывает правопорядок. Я напоминаю государствам-членам об их обязанностях согласно резолюции 1701 (2006) предотвращать продажу или поставки несанкционированного оружия и связанных с ним материальных средств организациям или физическим лицам в Ливане.

76. Я приветствую решение правительства разработать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций национальный план действий по предупреждению воинствующего экстремизма в Ливане. В соответствии с моим Планом действий по предупреждению воинствующего экстремизма мой Специальный координатор и система Организации Объединенных Наций в Ливане будут и далее участвовать в реализации этой инициативы, и я призываю национальные и международные заинтересованные стороны поддержать эту инициативу как инвестицию в предотвращение конфликтов.

77. Я с удовлетворением отмечаю первоначальную готовность правительства после успешного проведения муниципальных выборов в мае прошлого года принять меры для того, чтобы в 2017 году парламентские выборы состоялись в установленные сроки в соответствии с Конституцией. После двух переносов выборов подряд народ Ливана заслуживает того, чтобы осуществить свое демократическое право на избрание своих представителей. Я настоятельно призываю расширить участие женщин и в максимально возможной степени обеспечить их представленность на выборах. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова оказать любую техническую помощь, которую может запросить правительство Ливана.

78. Политическая и экономическая стабильность в Ливане — это вопрос регионального и международного значения, который требует неотрывного коллективного внимания. Я с удовлетворением отмечаю единство, последовательно демонстрируемое Советом Безопасности в ограждении Ливана от региональных кризисов. Я приветствую продолжающееся взаимодействие на страновом уровне в рамках Международной руководящей группы в Бейруте и настоятельно призываю Группу и далее активно поддерживать Ливан. Я также призываю региональных партнеров, в том числе Саудовскую Аравию и Исламскую Республику Иран, конструктивно использовать свое влияние, чтобы помогать защищать Ливан от последствий региональных конфликтов.

79. После моего обмена письмами с премьер-министром Салямом в связи с просьбой Ливана ко мне оказать добрые услуги в содействии делимитации исключительной экономической зоны между Ливаном и Израилем мой Специальный координатор поддерживает контакты со всеми заинтересованными сторонами. Я призываю и Ливан, и Израиль рассматривать этот вопрос как возможность создать взаимовыгодную основу для эксплуатации морских нефтегазовых ресурсов и как важную меру по укреплению доверия между двумя странами.

80. Я с удовлетворением отмечаю сохраняющийся высокий уровень донорской поддержки Ливана в ответ на последствия сирийского кризиса, но подчеркиваю, что поддержка должна быть постоянной. Ливан находится на переднем крае конфликта, который будет иметь долгосрочные последствия для его экономики, инфраструктуры и демографии. Еще многое предстоит сделать для исполнения взятых обязательств. Хотя принимающие общины замечательно помогают беженцам, ответственность за урегулирование этого кризиса является коллективной. Поскольку мировые лидеры собрались в Генеральной Ассамблее для обсуждения насущной проблемы беженцев и мигрантов, я призываю все государства-члены, в том числе в этом регионе, усилить свою помощь Ливану, чтобы он смог справиться с последствиями кризиса.

81. Я по-прежнему крайне обеспокоен ожесточением высказываний о присутствии беженцев в Ливане, в том числе высказываний некоторых представителей правительства о возвращении сирийских беженцев в свою страну. Позиция Организации Объединенных Наций по-прежнему заключается в том, что сирийские беженцы должны вернуться в Сирийскую Арабскую Республику, когда этому будут благоприятствовать условия, или они должны быть переселены в третью страну. Не следует ожидать от принимающих стран, что они будут селить у себя беженцев на постоянной основе. Когда позволят условия, Организация Объединенных Наций мобилизует поддержку для тех, кто возвращается на родину. Я настоятельно призываю правительство публично осудить ксенофобские высказывания, в которых беженцы характеризуются как угроза.

82. Я приветствую решение правительства пересмотреть нормативно-правовые рамки, регулирующие доступ сирийских беженцев на рынок труда. Необходимы согласованные усилия для содействия созданию возможностей трудоустройства для ливанцев и сирийцев. Я настоятельно призываю правительство Ливана временно отменить сбор за выдачу вида на жительство для сирийцев в соответствии с планами, изложенными в его заявлении о намерениях. Прогресс в этой области будет иметь решающее значение для успешного осуществления лондонских обязательств.

83. Я с удовлетворением отмечаю продолжающееся сотрудничество между ливанскими властями и представителями групп в палестинских лагерях с целью обеспечения постоянной безопасности в этих лагерях. Необходимость улучшения условий жизни палестинских беженцев в Ливане — без ущерба для решения проблемы беженцев в контексте всеобъемлющего и справедливого мирного урегулирования — становится все более острой. Структурный дефицит финансовых средств в БАПОР по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Я вновь призываю доноров увеличить поддержку БАПОР, чтобы

Агентство могло эффективно оказывать помощь палестинским беженцам в Ливане.

84. Международное сообщество должно быть признательно Ливану за исключительную щедрость, с которой народ и правительство Ливана принимают беспрецедентное число беженцев, спасающихся от войны в Сирийской Арабской Республике. Как принимающая беженцев страна и как образец плюрализма, сосуществования и демократии в регионе, раздираемом межконфессиональным противоречиями, Ливан получил широкое признание как страна, заботящаяся об общем благе. Однако модель Ливана страдает от политической слабости и уязвимости к внешним потрясениям. В свете опасной динамики конфликта в Сирийской Арабской Республике международное сообщество непременно должно активно содействовать укреплению безопасности и стабильности в Ливане. Кроме того, резолюция 1701 (2006) требует от нас коллективно стремиться к дальнейшему прогрессу в ее осуществлении. Добившись 10 лет относительного спокойствия вдоль «голубой линии» как Ливан, так и Израиль не только заинтересованы в том, чтобы перейти от неустойчивой ситуации взаимного сдерживания к стабильности, но и обязаны это сделать. Обе стороны больше выиграют от полного осуществления резолюции, чем от продолжения на границе повышенной военной активности в течение еще 10 лет. Достижение прогресса в осуществлении соответствующих резолюций Совета Безопасности будет иметь центральное значение для прекращения конфликта в регионе и обеспечения справедливого и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке.

85. Я хотел бы выразить неизменную признательность всем странам, предоставляющим войска и имущество для ВСООНЛ и Группы наблюдателей в Ливане. Я приветствую недавно прибывшего из Ирландии главу миссии и командующего силами ВСООНЛ генерал-майора Майкла Беари и желаю ему успехов и высоко оцениваю работу военного и гражданского персонала ВСООНЛ. Я благодарю моего Специального координатора Сигрид Каг и сотрудников ее Канцелярии за их усилия.